

Datum: 30 maart 2021
Naam: Joontjes B.V. Oliehandel
Activiteit: Uitbreiding brandstofdepot
Onderwerp: M.e.r.-beoordelingsbesluit
Zaaknummer Omgevingsdienst Groningen: ZZ2020-00008304

1. BESLUIT BEOORDELINGSPLICHT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

1.1. Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Drenthe hebben op 17 juli 2020 van Joontjes B.V. Oliehandel (hierna: Joontjes) een aanmeldingsnotitie ontvangen in het kader van een m.e.r.-beoordeling, als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid, van de Wet milieubeheer (Wm). Het betreft een aanmeldingsnotitie vooruitlopend op de aanvraag omgevingsvergunning voor het veranderen van de werking van de inrichting, te weten het uitbreiden van het bestaande brandstofdepot met twee opslagtanks ten behoeve van de opslag van diesel. De aanmeldingsnotitie (Van Empel Inspecties en Advies, Rapportnummer: QUO-14434-N6Y8J9.V2, d.d. 23 juni 2020) gaat over de locatie Pieter Mastebroekweg 20 te Meppel. Om dit project te realiseren, is een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) benodigd. Deze aanvraag omgevingsvergunning is op 17 juli 2020 ingediend.

1.2. Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, en gelet op de artikelen 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer:

- dat voor de voorgenomen activiteiten, zoals beschreven in de aanmeldingsnotitie van 23 juni 2020 van Joontjes B.V. Oliehandel aan de Pieter Mastbroekweg 20 te Meppel geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,

Mevrouw N.D. Baars,
Directeur Omgevingsdienst Groningen



1.3. Verzending

Het origineel van deze beschikking wordt digitaal verzonden aan:

- Joontjes B.V. Oliehandel, Pieter Mastebroekweg 20, 7942 JZ Meppel.

Een afschrift wordt verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Meppel, Postbus 501, 7940 AM Meppel;
- het dagelijks bestuur van het waterschap Drents Overijsselse Delta, Postbus 60, 8000 AB Zwolle;
- TSG Netherlands B.V., Laan van Londen 120, 3317 DA Dordrecht.

1.4. Bekendmaking besluit en rechtsmiddelen

Het besluit is genomen overeenkomstig artikel 7.17, lid 1 tot en met 4, van de Wet milieubeheer.

De verplichting om kennis te geven van het m.e.r.-beoordelingsbesluit is geregeld in artikel 7.19, vierde lid, van de Wet milieubeheer. Dit artikellid heeft zowel betrekking op kennisgeving in dag-, nieuws-, of huis-aan-huisbladen als op kennisgeving in de Staatscourant. Dit betekent dat het besluit wordt bekendgemaakt op de website van de provincie Drenthe, in een huis-aan-huisblad en in de Staatscourant.

Dit besluit wordt gezien als een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Tijdens de procedure voor een omgevingsvergunning bestaat de gelegenheid tot het indienen van zienswijzen en eventueel beroep. Daarbij kan ook dit m.e.r.-beoordelingsbesluit worden betrokken.



INHOUDSOPGAVE

1.	BESLUIT BEOORDELINGSPLICHT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	1
1.1.	Onderwerp.....	1
1.2.	Besluit.....	1
1.3.	Verzending	2
1.4.	Bekendmaking besluit en rechtsmiddelen	2
2.	INLEIDING.....	4
3.	BEOORDELINGSPLICHT EN TOETSINGSKADER.....	4
4.	BEOORDELING	5
4.1.	Kenmerken van het project	5
4.2.	Plaats van het project.....	7
4.3.	Kenmerken van het potentiële effect.....	7
5.	CONCLUSIE	8



2. INLEIDING

Joontjes heeft het voornemen om zijn activiteiten te wijzigen. De wijziging betreft het uitbreiden van het bestaande brandstofdepot met twee nieuwe opslagtanks met ieder een inhoud van 1.500m³, ten behoeve van de opslag van diesel.

De beoogde activiteit staat vermeld in categorie 25.1 van onderdeel D van bijlage 1, van het Besluit milieueffectrapportage d.d. 4 juli 1994 (Besluit m.e.r.). In categorie 25.1 is bepaald dat onder meer voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de opslag van aardolie, petrochemische of chemische producten, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een opslagcapaciteit van 100.000 ton of meer een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

Voor m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten geldt dat het bevoegd gezag ten behoeve van de aanvraag om een vergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) vooraf moet toetsen of er sprake is van zodanig bijzondere omstandigheden als bedoeld in artikel 7.17, eerste lid, van de Wet milieubeheer dat zij het maken van een milieueffectrapport (MER) noodzakelijk achten. Voor de activiteiten die onder de m.e.r.-beoordelingsplicht vallen, geldt dat deze niet m.e.r.-plichtig zijn, tenzij sprake is van zodanig bijzondere omstandigheden dat een m.e.r.-plicht gerechtvaardigd is. Deze bijzondere omstandigheden zijn in de Wm aangegeven en komen in hoofdstuk 4 van dit besluit aan de orde.

3. BEOORDELINGSPLICHT EN TOETSINGSKADER

Ingevolge artikel 7.17, lid 1, van de Wet milieubeheer moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten die staan opgenomen in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) bepalen of de voorgenomen activiteiten vanwege bijzondere omstandigheden m.e.r.-plichtig zijn. Dat wil zeggen dat de initiatiefnemer de vergunningaanvraag op grond van de Wabo, artikel 2.1, lid 1, onder e, al of niet vergezeld moet laten gaan van een milieueffectrapport (MER). De bijzondere omstandigheden zijn in de Wm aangegeven en komen in hoofdstuk 4 van dit besluit aan de orde.

In de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage, onderdeel D, categorie 25.1 is aangegeven dat de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de opslag van aardolie, petrochemische of chemische producten, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een opslagcapaciteit van 100.000 ton of meer een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt wanneer sprake is van een besluit waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is.

Er is sprake van een aanvraag omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo dit betekent dat afdeling 3.4 van de Awb van toepassing is.

Dit betekent dat gelet op artikel 2, lid 5, onder b, van het Besluit milieueffectrapportage wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r.-beoordeling als bedoeld in de artikelen 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Gedeputeerde Staten moeten daarom beoordelen of, gelet op bijzondere omstandigheden, voor het verlenen van de omgevingsvergunning een MER noodzakelijk is. Het algemene uitgangspunt bij een dergelijke beoordeling is dat er geen MER hoeft te worden opgesteld, tenzij er sprake is van bijzondere omstandigheden. Deze bijzondere omstandigheden kunnen betrekking hebben op:

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van het potentiële effect van het project.



4. BEOORDELING

De bijzondere omstandigheden zijn door ons als volgt beoordeeld.

4.1. Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project zijn in het bijzonder in overweging genomen, de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en de risico van ongevallen, waarbij met name is gelet op de gebruikte stoffen of technologieën. Voor een inhoudelijke toetsing, zijn de volgende documenten beoordeeld:

- De aanmeldingsnotitie, Van Empel Inspecties en Advisering, Rapportnummer: QUO-14434-N6Y8J9.V2, d.d. 23 juni 2020;
- Notitie Externe Veiligheid, AVIV, rapportnummer 204256, versie 3, d.d. 24 juli 2020;
- MRA Joontjes BV, AVIV, project 204260, 18 december 2020;
- AERIUS, Bijlage_20210226153255_RnjRjLakaVcg_gebruiksfase rp.4,9km;
- AERIUS, Bijlage_20210226154329_RsiwzXwDw46_aanlegfase rp. 4,9km.

Omvang van project

Joontjes beschikt over een vergunning voor het op- en overslaan van brandstoffen alsmede aanverwante producten. Het voornemen is om ten opzichte van de vergunde situatie de volgende veranderingen door te voeren:

- het vergroten van de opslagcapaciteit van diesel middels het realiseren van twee opslagtanks ieder met een inhoud van 1.500m³; ten behoeve van het realiseren van twee opslagtanks wordt het bestaande brandstofdepot binnen de inrichting vergroot om plaats te bieden voor deze twee opslagtanks.

Cumulatie met andere projecten

In de omgeving van het bedrijf worden geen andere projecten uitgevoerd waarvan de effecten in cumulatie met effecten van onderhavig project tot aanzienlijke milieugevolgen kunnen leiden.

Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

De beoogde verandering heeft geen effect op het gebruik van natuurlijke hulpbronnen binnen de inrichting. Er is geen sprake van nieuwe en/of andere processen of activiteiten waarbij natuurlijke hulpbronnen worden gebruikt.

Verontreiniging en hinder

In dit kader wordt met name relatie gelegd met de aspecten lucht, geluid, bodem en afvalwater.

- Luchtkwaliteit

Als gevolg van de activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd, vinden emissies plaats van Nox en fijnstof. Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Lucht- en geuremissies die ontstaan binnen de inrichting van Joontjes worden gereguleerd met de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Op basis van de voorgenomen uitbreiding van het brandstofdepot met twee opslagtanks, zijn deze regels toereikend.

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren. Op grond van artikel 5.16, lid 1, van de Wet milieubeheer kan alleen een vergunning worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is – al dan niet per saldo – geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM)

Uit de aanmeldingsnotitie blijkt dat door de verandering van de inrichting de emissie(s) van de desbetreffende stoffen niet in betekenende mate toenemen.



- Geluid

De inrichting is gelegen op het gezoneerde industrieterrein "Oevers" te Meppel. Op grond van de Wet geluidhinder is rondom dit industrieterrein een geluidszone vastgesteld. Als gevolg van artikel 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) dient bij de beoordeling van de door de inrichting veroorzaakte geluidsniveaus de zone in acht te worden genomen en moet de benodigde geluidruimte worden getoetst aan de grenswaarden ter plaatse van de binnen de zone gelegen woningen.

Uit de aanmeldingsnotitie blijkt dat de aangevraagde verandering van zodanige aard is, dat deze geen toename van de geluidsbelasting tot gevolg zal hebben.

- Bodem

Ten behoeve van de voorgenomen uitbreiding van het bestaande brandstofdepot met twee opslagtanks voor de opslag van diesel wordt middels een combinatie van voorzieningen en maatregelen conform de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012) een verwaarloosbaar bodemrisico bewerkstelligd. De beoogde verandering zal naar verwachting niet leiden tot een bodemverontreiniging.

- Afvalwater

Binnen de inrichting is een hemelwaterriool aanwezig voor de afvoer van schoon hemelwater en een vuilwaterriool voor de afvoer van mogelijk verontreinigd hemelwater. Het afval- en hemelwater afkomstig uit het vuilwaterriool wordt via een oliewaterscheider gevoerd, het effluent wordt geloosd op de gemeentelijke riolering. Ten aanzien van mogelijke onvoorziene lozingen heeft Joontjes verschillende opslagvoorzieningen getroffen, dit overeenkomstig het RIZA rapport "Beschrijving van de stand der veiligheidstechniek ten behoeve van de preventieve aanpak van de risico's van onvoorziene lozingen". De voorgenomen uitbreiding van het brandstofdepot met twee opslagtanks ten behoeve van diesel, leidt ten opzichte van de bestaande situatie niet tot een andere lozing van afvalwater.

De productie van afvalstoffen

De voorgenomen verandering zal niet leiden tot het ontstaan van afvalstoffen.

Veiligheid

Het Besluit risico zware ongevallen (BRZO 2015) stelt eisen aan bedrijven die op grote schaal met gevaarlijke stoffen werken. Ingevolge het Brzo 2015 moeten inrichtingen, waar de hoeveelheid gevaarlijke stoffen boven vastgelegde drempelwaarden zijn opgeslagen, aan bepaalde verplichtingen voldoen.

Op grond van de reeds vergunde hoeveelheid opslag brandstoffen valt de inrichting onder de werkingssfeer van het Brzo 2015. Er is sprake van een lage drempelinrichting. Met de voorgenomen uitbreiding van twee opslagtanks ten behoeve van diesel, ieder met een inhoud van 1.500m³ is er nog steeds sprake van een lage drempelinrichting. Als gevolg hiervan moet het bedrijf een preventiebeleid zware ongevallen (PBZO) voeren. Dit beleid is vastgelegd in een PBZO-document.

Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Op grond van artikel 2, eerste lid, sub e, valt Joontjes onder de reikwijdte van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamde niet-categorieale inrichting. Op basis van de voorgenomen uitbreiding van de inrichting middels het vergroten van het bestaande brandstofdepot met een tweetal bovengrondse opslagtanks, ieder met een inhoud van 1500 m³ blijft het plaatsgebonden risico kleiner dan de grenswaarde van 1.0 10⁻⁶ /jaar. Hiermee wordt voldaan aan het Bevi.

Het groepsrisico geeft aan wat de kans is op een ongeval met tien of meer dodelijke slachtoffers in de omgeving van de inrichting. Het aantal personen dat in de omgeving van de inrichting verblijft, bepaalt daardoor mede de hoogte van het groepsrisico. Uit de berekeningen blijkt dat er geen groepsrisico is. Deze hoeft dan ook niet verantwoord te worden.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat er bijzondere omstandigheden zijn, waardoor het project belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.



4.2. Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn, moet in het bijzonder in overweging worden genomen: het bestaande grondgebruik, de relatieve rijkdom aan de natuurlijke hulpbronnen van het gebied en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied, het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:

- a. wetlands;
- b. kustgebieden;
- c. berg- en bosgebieden;
- d. reservaten en natuurparken;
- e. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn);
- f. gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
- g. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
- h. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

De inrichting is gesitueerd in het gebied waarvoor de beheersverordening Meppel-Bedrijventerreinen is vastgesteld. De voorgenomen uitbreiding van het brandstofdepot met twee opslagtanks ten behoeve van diesel past binnen de toegekende bedrijfsbestemming. De dichtbijgelegen woning van derden bevindt zich aan de Zomerdijk op een afstand van circa 130 meter.

In het kader van Natura 2000 zijn twee richtlijnen van de Europese Unie opgesteld, de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn. Nederland is aangemeld met 160 gebieden waar de biodiversiteit behouden blijft of wordt hersteld. Het meest nabijgelegen Natura 2000 gebied "De Wieden" ligt op afstand van circa 2 kilometer.

Op basis van aard- en omvang van de aangevraagde activiteiten alsmede in de aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling hieraan gekoppelde relevante milieuaspecten, is gezien de afstand van de inrichting tot de dichtstbijzijnde woningen van derden geen nadelige invloeden te veronderstellen. Eveneens is er geen sprake van nabijheid van wetlands, kustgebieden en berg- en bosgebieden, noch bevinden zich in de nabijheid van de inrichting landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de locatie van het project kan worden uitgesloten dat er bijzondere omstandigheden zijn, waardoor het project belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

4.3. Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van paragraaf 4.1 en paragraaf 4.2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Gezien de locatie van Joontjes en op basis van de beschikbare informatie mag worden geconcludeerd dat geen relevante en/of onomkeerbare effecten op de omgeving te verwachten zijn.

De milieueffecten van de verschillende aspecten zijn ten behoeve van deze m.e.r.-aanmeldingsnotitie inzichtelijk gemaakt. In het kader van het traject voor het verkrijgen van een omgevingsvergunning worden alle relevante milieuaspecten nader getoetst aan wet- en regelgeving.

Er zal worden beoordeeld of de in deze aanmeldnotitie vermelde activiteiten voldoen aan BBT. Het gebruik van technieken die voldoen aan BBT wordt in de omgevingsvergunning geborgd.



5. CONCLUSIE

Op basis van de voorgaande beoordelingen overwegen wij dat kan worden uitgesloten dat er bijzondere omstandigheden zijn, waardoor het project belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Dit betekent dat er geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

